

แบบฟอร์มรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม/ศึกษาดูงาน

ข้าพเจ้า นางสาววัชรินทร์ กิจบำรุง ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายงบประมาณและโครงการ
สังกัดสำนักวิชา/ส่วนงาน..... ฝ่ายงบประมาณและโครงการ กองแผนและงบประมาณ

ได้รับอนุมัติเข้ารับการฝึกอบรม หลักสูตร หลักกฎหมายปกครองและคดีปกครองเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รุ่น ๔ วันที่ ๘ - ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ โรงแรม เดอะรีเจนท์ เซอ่า บีช รีสอร์ท
อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

หน่วยงานผู้จัดฝึกอบรม..... โดย สำนักงานศาลปกครองเพชรบุรี.....

งบประมาณที่ใช้จ่ายในการฝึกอบรม/ศึกษาดูงาน คนละ.... ๓,๕๐๐.๐๐.. บาท (.สามพันห้าร้อยบาทถ้วน..)

สรุปสาระสำคัญการฝึกอบรม/ศึกษาดูงาน..... โครงการอบรมฯ นี้ สำนักงานศาลปกครองเพชรบุรี
ได้เล็งเห็นความสำคัญของคดีปกครองเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การตรวจสอบการ
ปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดย ปปช. การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นโดย สตง. รวมทั้งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้
สามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ขอบเขตเนื้อหาการอบรมฯ ประกอบด้วย
๔ หัวข้อวิชา ประกอบด้วย

๑. แนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. การตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการยื่นบัญชีทรัพย์สิน

๔. คำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ระยะเวลาที่ใช้ในการอบรมฯ ๒ วัน โดยในแต่ละหัวข้อวิชาจะได้รับเกียรติจากวิทยากรผู้มีความรู้
ความชำนาญหรือมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงตามหัวข้อวิชานั้น ๆ รายละเอียดการบรรยายตามหัวข้อวิชา มีดังนี้

๑. แนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
วิทยากร นายสมศักดิ์ ภู่อกุล ผู้อำนวยการกองพัสดุภาครัฐ กองการพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

วิทยากรได้กล่าวถึงความหลากหลายซับซ้อนของระเบียบพัสดุฯ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค จะใช้
ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการพัสดุฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ใช้ระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ องค์การบริหารส่วน
ตำบลฯ ใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ จะเห็นว่า
เรื่องการพัสดุเรื่องเดียว แต่มีระเบียบใช้ในการปฏิบัติงานเรื่องดังกล่าวอยู่หลายฉบับ อีกทั้งยังมีความแตกต่างใน
รายละเอียดการปฏิบัติบางประการ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาคความหลากหลายซับซ้อน และให้มีระเบียบปฏิบัติเป็น
แนวทางเดียวกัน จึงได้ออกพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับกับ
ทุกส่วนราชการ อาทิ ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน
องค์กรอิสระ เป็นต้น โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่าน
ทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP)

๒. การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิทยากร
นายมนเชียร เจริญผล รองผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่มากมาย แต่ผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายยังไม่เข้าใจหลัก
กฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ซึ่งต้องยึดหลักว่า การใช้อำนาจต้องมีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจไว้เท่านั้น และต้องใช้
เท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งต้องไม่เป็นการแสวงหากำไรเอียงเอกชน โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่

๒/เกี่ยวกับ.....

เกี่ยวกับการเงินแผ่นดินต้องมีการศึกษากรอบอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติให้ชัดเจน เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่ที่ผิดพลาดหรือซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น จากการปฏิบัติงานที่ผ่านมาแนวทางการตรวจสอบของ สตง. ยังไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน กิจกรรมเดียวกัน อปท. บางแห่งถูกหักทวงบางแห่งไม่ถูกหักทวง แนวทางในการตรวจสอบไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้หารือร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อสร้างความเข้าใจ ในบริบทภารกิจของ อปท. ระเบียบ หนังสือสั่งการ นิยามความหมายต่าง ๆ และหาแนวทางร่วมกันในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการตรวจการเบิกจ่ายเงินของ อปท. ไว้ ๗ หัวข้อ ดังนี้

หัวข้อ	หลักการ	ข้อพึงระวัง
๑. อำนาจหน้าที่	๑. กฎหมายจัดตั้ง ๒. พรบ.แผน ๓. กฎหมายอื่น	๑. หน้าที่โดยตรง ๒. ส่งเสริมหรือสนับสนุน (แสดงว่ามีหน่วยงานหลัก ต้องทำร่วมกัน)
๒. แผนพัฒนาท้องถิ่น	๑. การจัดทำเพิ่มเติม หรือ เปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี ให้ผ่าน ประชาคมเพื่อสร้างการมีส่วนร่วม ๒. จัดทำบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่นใน แบบ ผ.๐๑-ผ.๐๘	๑. ไม่แต่งตั้ง คกก.ต่างๆ หรือองค์ประกอบ คกก.ไม่ถูกต้อง ๒. แผนไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและ ไม่มีการประสานแผน ๓. ไม่มีการวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้ บรรลุวัตถุประสงค์ ตามโครงการพัฒนา ที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี ๔. ต้องติดตามและประเมินผลปีละ ๒ ครั้ง และ ปิดประกาศให้ประชาชนทราบ ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน
๓. การจัดทำงบประมาณ	๑. ใช้แผนพัฒนาของอปท.เป็นแนวทางการจัดทำงบประมาณ ๒. มีที่มาและรายละเอียดของแผนงาน/งาน อย่างชัดเจน ๓. กิจกรรมสอดคล้องวัตถุประสงค์	๑. ตั้งงบประมาณในเรื่องที่อยู่นอกแผนฯ และ ไม่เปลี่ยนแปลงแผน ๒. รายละเอียดของแผนงาน/งาน ไม่ชัดเจน หรือไม่ครบถ้วน ๓. ไม่จัดทำแผนการดำเนินงานหรือ จัดทำไม่แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด ๔. งบประมาณต้องเป็นโครงการ/ เรื่องที่ไม่ซ้ำซ้อนกับ อปท.อื่น
๔. การเบิกจ่าย	๑. ระเบียบ/ข้อบังคับ ๒. คำสั่ง/หนังสือเวียน	ถ้าไม่มีระเบียบ/ข้อบังคับเขียนไว้ ไม่สามารถ กระทำได้
๕. ดุลพินิจ	๑. ชอบด้วยกฎหมาย (ตามข้อ ๑-๔) ๒. ต้องไม่มีส่วนได้เสีย	๑. ใช้เท่าที่จำเป็น และ ๒. เหมาะสมและประหยัด
๖. ประโยชน์สาธารณะ	๑. ประชาชนในพื้นที่ได้รับผลประโยชน์ โดยรวม ๒. ไม่แข่งขันกับเอกชน	๑. ต้องไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน หรือ ผลประโยชน์ขัดกัน ๒. ต้องไม่ใช่เรื่องปัจเจกหรือความเชื่อ หรือการ ทำบุญเพื่อตนเอง
๗. โปร่งใสตรวจสอบได้	๑. ดำเนินการโดยเปิดเผย ๒. จัดทำเอกสารให้ถูกต้อง	๑. ต้องมีเอกสาร/หลักฐานใช้ประกอบการ ชี้แจง/ตรวจสอบ ๒. ต้องมีการประเมินผลโครงการ/แผนงาน ตามแผน

๓. การตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน วิทยากร นายชัยยศ สินธุประสิทธิ์ ที่ปรึกษาพิเศษด้านการไต่สวนและวินิจฉัยคดี ประจำกรรมการ ป.ป.ช.

ด้านการป้องกันการทุจริต คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อ ครม. รัฐสภา ศาล หรือ คตง. เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือการวางแผนงาน โครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต และดำเนินการ เพื่อป้องกันการทุจริต เสริมสร้างทัศนคติและค่านิยมเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริต รวมทั้งดำเนินการให้ประชาชน หรือกลุ่มบุคคลมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การปฏิบัติงานตรวจสอบทรัพย์สิน คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริง รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อมา คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ประกาศยกเลิกตำแหน่งที่ปรึกษาและเลขานุการนายกเทศมนตรี ของเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

๔. คำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิทยากร นายสมชัย วัฒนการุณ ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

ได้นำเสนอคำพิพากษาและคำสั่งของศาลปกครองสูงสุดที่น่าสนใจ ดังนี้

- ๔.๑ คดีพิพาทเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
- ๔.๒ คดีพิพาทเกี่ยวกับวินัย
- ๔.๓ คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิด
- ๔.๔ คดีพิพาทเกี่ยวกับการพัสดุ
- ๔.๕ คดีพิพาทเกี่ยวกับท้องถิ่น
- ๔.๖ คดีพิพาทเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน
- ๔.๗ แนวคำวินิจฉัยคำสั่งศาลปกครองสูงสุด

เอกสารประกอบการบรรยายทั้ง ๔ หัวข้อ ขอดูได้ที่ฝ่ายงบประมาณและโครงการ

ประโยชน์ที่ได้รับและนำมาประยุกต์ใช้ในหน่วยงาน คือ

๑. เข้าใจถึงหลักการและเหตุผลของระเบียบ กฎหมาย สามารถใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง ลดความผิดพลาดในการปฏิบัติงานให้น้อยลง

๒. ทราบหลักเกณฑ์ในการตรวจการเบิกจ่ายเงินของ อปท. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

๓. ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ ความเข้าใจในหลักกฎหมายปกครองและหลักปฏิบัติราชการ เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลงชื่อ ผู้เข้ารับการฝึกอบรม/ศึกษาดูงาน

(นางสาววัชรินทร์ กิจบำรุง)

หัวหน้าฝ่ายงบประมาณและโครงการ

ลงชื่อ หัวหน้าส่วนงาน

(นายนิรุธ พูลโต)

หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผน รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ